

Российская Федерация
Ростовская область

**МЭР
города
Ростова-на-Дону**

ул. Б. Садовая, 47, Ростов-на-Дону,
Россия, 344002
тел. 244-13-23, факс 240-83-67
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

30.11.2011 № 1/553

На № _____ от _____

Председателю
Ростовской-на-Дону
городской Думы
З.В. Неярохиной

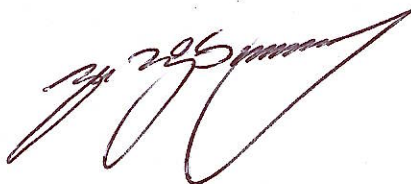
Уважаемая Зинаида Васильевна!

В соответствии с п. 2 ст. 41 Устава города Ростова-на-Дону прошу внести в порядке правотворческой инициативы на рассмотрение заседания Ростовской-на-Дону городской Думы в декабре 2011 года вопрос: «О реализации Администрацией года мероприятий, направленных на развитие институтов опеки, попечительства и приемных семей в городе Ростове-на-Дону в 2011 году».

Приложение:

- проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы на 3 л. в 1 экз.;
- информационный материал на 7 л. в 1 экз.

С уважением,



М.А.Чернышев

А.Н.Шамановский
240-25-43



Ростовская-на-Дону городская Дума пятого созыва
Решение № _____

« ____ » _____ 2011

Заседание № _____

О реализации Администрацией города мероприятий, направленных на развитие институтов опеки, попечительства и приемных семей в городе Ростове-на-Дону.

Государственные полномочия по опеке и попечительству в городе Ростове-на-Дону реализуются в соответствии с Постановлением Администрации города от 23.04.2010 №300 «О разграничении полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан в городе Ростове-на-Дону».

Работу по охране прав детства в городе ведут 19 специалистов по охране прав детства, детское население города в возрасте от 0 до 18 лет составляет более 184 тысяч человек.

На усыновление гражданам передано 79 детей. В семьях опекунов и попечителей воспитывается 1448 несовершеннолетних, на содержание 1206 из них (83%), имеющих установленный статус сирот или оставшихся без попечения родителей, выплачивается ежемесячное денежное содержание в размере 6847 руб. Сумма выплат из областного бюджета на эти цели на 01.11.2011 составила около 89,0 млн. руб.

Гражданам, принявшим на воспитание в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплачивается единовременное пособие в размере 11730,13 руб. На 01.11.2011 пособие получили 187 человек, сумма выплат из областного бюджета составила около 2,3 млн. руб.

Продолжил развитие институт приемной семьи, в настоящее время во всех районах города функционируют 16 приемных семей, воспитывающих 34 приемных ребенка. В 2011 году было создано 6 новых приемных семей. На содержание приемных семей из областного бюджета выплачено 3,7 млн. руб.

В 21 общеобразовательном учреждении города работают школьные уполномоченные по правам ребенка.

В городе развивается система подготовки граждан, выразивших желание стать замещающими родителями (опекунами, попечителями, усыновителями, приемными родителями). В 2010 году районными отделами образования заключены договоры с городской и районными психологическими службами о передаче отдельных полномочий по опеке и попечительству по подготовке граждан, выразивших желание принять на воспитание в семьи детей-сирот. Все граждане, выразившие желание стать замещающими родителями, проходят психологическую подготовку. В 2011 году в Школах принимающих родителей подготовлено 202 человека, индивидуально - 120 человек.

Органы опеки и попечительства осуществляют надзор за деятельностью опекунов, попечителей, приемных родителей, в 2011 году проведены 1863 контрольных проверок условий воспитания и содержания подопечных и приемных детей. Замещающим родителям выдано 1240 разрешений на расходование

денежных средств, получаемых подопечными (ежемесячное денежное содержание, пенсии, алименты).

В целях осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, выплачиваемых подопечным, районными отделами образования заключены Соглашения с территориальными управлениями пенсионного фонда России в г.Ростове-на-Дону по вопросам выдачи разрешений на право распоряжаться доходами подопечных и контроля за целевым расходованием полученных средств.

Органами опеки и попечительства принимаются меры по обеспечению социальных гарантий детям, находящимся под опекой (попечительством): бесплатным проездом на городском транспорте обеспечено 630 несовершеннолетних на сумму 861,3 тыс. руб.; бесплатное оздоровление и отдых в летний период получили 549 детей; проведено бесплатное медицинское обследование 1270 несовершеннолетних; 77 несовершеннолетних реализовали право внеконкурсного поступления в учреждения начального, среднего и высшего профобразования.

На квартирном учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях состоит 288 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2011 году жилыми помещениями за счет средств областного бюджета обеспечены 103 гражданина на сумму 129,5 млн. руб.

47 гражданам предоставлены временные жилые помещения в специализированном муниципальном жилищном фонде города по бул. Комарова, 28/4, в которых они проживают до момента получения постоянного жилья за счет средств областного бюджета.

Вместе с тем при реализации полномочий в области опеки и попечительства существуют проблемы, требующие решения.

Недостаточное развитие получил институт школьных уполномоченных по правам ребенка.

Органами опеки и попечительства недостаточно эффективно проводится работа по временной передаче воспитанников детских домов в семьи граждан в период каникул, выходных и праздничных дней. В 2011 временно в семьи граждан было передано только 45 воспитанников организаций для детей-сирот.

В неполной мере используются возможности средств массовой информации, интернет-портала Администрации города для пропаганды семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На основании вышеизложенного, городская Дума

РЕШИЛА:

1. Отметить, что в городе сложилась действенная структура реализации государственных полномочий в области опеки и попечительства, обеспечивающая в целом правовую защиту детства, охрану прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2. Управлению образования города Ростова-на-Дону (А.П.Уваровский):

1). Принять меры к развитию института уполномоченных по правам ребенка.

2). Продолжить работу по расширению сети приемных семей.

3). Активизировать работу по временной передаче воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан в целях обеспечения их воспитания и гармоничного развития.

4). Обеспечить организацию и проведение в 2012 году цикла семинаров и круглых столов по вопросам реализации психологическими службами города полномочий органов опеки и попечительства по подготовке граждан, принявших детей на воспитание в семьи.

3. Управлению по информационной политике Администрации города Ростова-на-Дону (Д.В. Комаров) проводить работу в СМИ по пропаганде семейного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с привлечением специалистов по охране прав детства, в том числе по размещению производной информации о детях, подлежащих передаче на воспитание в семьи граждан, на официальном портале городской Думы и Администрации города.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по образованию, культуре, делам молодежи, физической культуре, спорту и туризму (П.В. Кулинченко).

Мэр города
Ростова-на-Дону

М.А. Чернышев



Иванов

Информационный материал
«О реализации администрацией города мероприятий,
направленных на развитие институтов опеки, попечительства и
приемных семей в городе Ростове-на-Дону»

В соответствии с действующим законодательством полномочия по опеке и попечительству являются государственными полномочиями, относящимися к ведению органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Областным законом от 26.12.2007 №830-ЗС «Об организации опеки и попечительства в Ростовской области» государственные полномочия по опеке и попечительству переданы органам местного самоуправления.

Порядок организации деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в г.Ростове-на-Дону определен Постановлением Администрации города от 23.04.2010 №300 «О разграничении полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан в городе Ростове-на-Дону».

Согласно названному постановлению полномочия по опеке и попечительству распределены между отраслевыми и территориальными органами Администрации города. Непосредственными исполнителями функций по опеке и попечительству в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются районные отделы образования. Администрации районов города издают распоряжения по вопросам опеки и попечительства. Управление образования города осуществляет координацию, организацию и контроль деятельности районных отделов образования в данном направлении.

В настоящее время в отделах образования работают 19 специалистов по охране прав детства, детское население города в возрасте от 0 до 18 лет составляет более 184 тысяч человек.

В соответствии с «Порядком межведомственного взаимодействия органов опеки и попечительства, КДНиЗП, органов внутренних дел, органов социальной защиты населения, органов здравоохранения города Ростова-на-Дону по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, выявлению, учету и устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», утвержденным на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации города 15.07.2009, в городе проводится работа по выявлению и устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Важными направлениями деятельности в области опеки и попечительства являются:

- выявление и учет детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а так же несовершеннолетних, не имеющих нормальных условий для воспитания в семье;
- решение вопросов жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (усыновление, опека, попечительство, приемная семья, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);

- осуществление контроля за исполнением усыновителями, опекунами (попечителями), приемными родителями обязанностей по воспитанию, образованию и содержанию переданных им детей;
- надзор за деятельностью организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организация работы по временной (сроком на 1 месяц) передаче воспитанников госучреждений в семьи граждан;
- защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе постановка детей, не имеющих закрепленных жилых помещений, на квартирный учет с целью дальнейшего обеспечения жилыми помещениями за счет средств областного бюджета;
- рассмотрение обращений по вопросам нарушения прав детей и принятие по ним мер;
- участие в судебных спорах, связанных с воспитанием детей и т.д.

30 ноября 2010 года Президент Российской Федерации обратился с ежегодным посланием к Федеральному Собранию, главной темой которого стал детский вопрос, в частности вопрос семейного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Мероприятия по реализации приоритетных направлений Послания Президента в области опеки и попечительства вошли в городской План мероприятий «Дети Ростова» на 2011-2015 годы, утвержденный распоряжением Администрации города Ростова-на-Дону от 28.01.2011 №35.

Органы опеки и попечительства, в соответствии со статьей 121 Семейного кодекса Российской Федерации, выявляют и ведут учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По состоянию на 01.10.2011 органами опеки и попечительства выявлен и учтен 401 ребенок, оставшийся без попечения родителей. При устройстве детей соблюдается приоритет семейного воспитания: только 113 детей (28%) были направлены в детские дома, 209 детей (52%) переданы в семьи граждан, в отношении остальных проводится работа по дальнейшему жизнеустройству.

Устройство детей на воспитание в семьи граждан (усыновление, опека, попечительство, приемная семья) являются приоритетными формами жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Гражданам, принявшим таких детей на воспитание в свои семьи, выплачивается единовременное пособие в размере 11730,13 руб. На 01.11.2011 пособие получили 187 человек, сумма выплат из областного бюджета составила около 2,3 млн. руб.

В отчетный период 2011 года органами опеки и попечительства на усыновление гражданам передано 79 несовершеннолетних, в том числе в семьи граждан Российской Федерации – 68 детей (86%), в семьи иностранных граждан - 11 детей (14%).

В формах семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, преобладает опека и попечительство. На учете в районных отделах образования состоит 1448 подопечных, на содержание 1206 из них (83%), имеющих установленный статус сирот или оставшихся без попечения родителей, выплачивается ежемесячное денежное содержание в размере 6847 руб. Сумма выплат из областного бюджета на эти цели на 01.11.2011 составила около 89,0 млн. руб.

приемных ребенка. В 2011 году было создано 6 новых приемных семей. В 2006 году в Ростове было 2 приемных семьи.

Первая и самая большая в городе приемная семья Иевлевых, созданная еще в 1996 году, в которой в настоящее время воспитывается 10 детей, в 2008 году награждена медалью ордена за заслуги перед Отечеством 2 степени.

Содержание приемных семей осуществляется за счет средств областного бюджета. Каждому приемному ребенку выплачивается ежемесячное денежное содержание в размере 6847 руб. Приемные родители ежемесячно получают денежное вознаграждение в размере 5336 руб.; так же установлены дополнительные выплаты в размере 1067 руб. при передаче в семью второго каждого последующего ребенка; 801 руб. - за особые условия труда. Так же при создании приемной семьи выплачивается единовременное пособие на обустройство в размере 30 тыс. руб.

По состоянию на 01.11.2011 из областного бюджета на содержание приемных семей выплачено 3,7 млн. руб.

В соответствии постановлением Администрации Ростовской области от 31.12.2008 №628 «Об уполномоченном по правам ребенка в общеобразовательных учреждениях Ростовской области», приказом Управления образования города Ростова-на-Дону от 25.02.2009 №102 «Об организации деятельности уполномоченных по правам ребенка в общеобразовательных учреждениях города Ростова-на-Дону», в 21 школе города избраны школьные уполномоченные по правам ребенка.

Основными целями и задачами работы уполномоченных по правам ребенка являются защита прав и законных интересов обучающихся, оказание помощи родителям, законным представителям в трудной жизненной ситуации их детей, правовое просвещение, формирование правовой культуры и правового сознания участников образовательного процесса. Кроме того, уполномоченные по правам ребенка являются помощниками органов опеки и попечительства, поскольку помогают на раннем этапе выявить нарушение прав ребенка и оказать содействие в их восстановлении.

В 2010-2011 учебном году школьными уполномоченными по правам ребенка рассмотрено 785 обращений по различным вопросам соблюдения прав и обязанностей участников образовательного процесса, защиты их достоинства. Школьные уполномоченные по правам ребенка принимали участие в реализации программ профилактической направленности, участвовали в информационно-пропагандистских компаниях, осуществляли просветительскую деятельность.

Во исполнение Постановления Правительства РФ от 18.05.2009 №423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан», в 2010 году всеми районными отделами образования заключены договоры с психологическими службами о передаче отдельных полномочий по опеке и попечительству в части подготовки граждан, выразивших желание принять на воспитание в семьи детей-сирот (Ворошиловский, Кировский, Ленинский, Октябрьский и Пролетарский районы - с городским Центром диагностики и консультирования, Железнодорожный, Первомайский и Советский район - с районными психологическими службами). В настоящее время все граждане, выразившие желание стать замещающими родителями, проходят психологическую подготовку как в индивидуальном

порядке (в основном оформляющие родственную опеку), так и в Школах принимающих родителей (желающие принять на воспитание чужого ребенка).

В психологических центрах с начала 2011 года как принимающие родители прошли подготовку:

- в индивидуальной форме - 120 человек;
- в Школах принимающих родителей: 202 человека.

В центрах диагностики и консультирования осуществляется психологическое сопровождение семей, уже принявших детей на воспитание, в случае возникновения проблем межличностных отношений, сложностей в обучении детей: в 2011 году сопровождение получили 125 человек, в клубе опекунов «Теплый дом» - 35 опекунов детей-сирот.

Органы опеки и попечительства осуществляют надзор за деятельностью опекунов, попечителей, приемных родителей, в 2011 году проведены 1863 контрольных проверки условий воспитания и содержания подопечных и приемных детей. Ежегодно опекунам и попечителям выдаются разрешения на расходование денежных средств, выплачиваемых подопечным (ежемесячное денежное содержание, пенсии, алименты), осуществляется контроль за целевым расходованием опекунами выплачиваемых денежных средств. С начала 2011 года выдано 1240 разрешений на распоряжение имуществом несовершеннолетних.

В целях осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, выплачиваемых подопечным, районными отделами образования заключены Соглашения с территориальными управлениями пенсионного фонда России в г.Ростове-на-Дону «Об организации работы по вопросам выдачи опекунам и попечителям несовершеннолетних разрешений на право распоряжаться доходами подопечных и контроля за целевым расходованием полученных средств».

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, оказываются предусмотренные законодательством меры социальной поддержки, в том числе:

- проведено бесплатное медицинское обследование 1270 несовершеннолетних;
- бесплатное оздоровление и отдых в летний период получили 549 детей, воспитывающихся в семьях опекунов и приемных родителей;
- бесплатным проездом на городском транспорте обеспечено 630 несовершеннолетних; деньги на реализацию указанной льготы в сумме 861,3 тыс. руб. поступили из областного бюджета;
- в школах подопечные обеспечены бесплатными учебниками за счет библиотечного фонда;
- 77 подопечных реализовали право внеконкурсного поступления в учреждения начального, среднего и высшего профобразования.

В городе развивается система подготовки граждан, выразивших желание стать замещающими родителями (опекунами, попечителями, усыновителями, приемными родителями).

В целях обеспечения сопровождения детей, воспитывающихся в замещающих семьях, информирования опекунов, попечителей, приемных родителей о предусмотренных мерах государственной социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, во всех районных отделах образования проводятся ежеквартальные собрания. Опекуны и попечители получают разъяснения о выплатах ежемесячного денежного

содержания детям, возможностях обеспечения подопечных бесплатным проездом на городском транспорте, бесплатными путевками в каникулярное время, льготах при поступлении подопечных в учреждения профессионального образования, порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями.

Защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является одной из важнейших функций органов опеки и попечительства. При определении детей под опеку, в приемную семью или организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в обязательном порядке решается вопрос о сохранении за ними права проживания в жилых помещениях, из которых они были (ст. 71 Жилищного кодекса Российской Федерации). Органами опеки и попечительства осуществляется мониторинг защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, контроль за сохранностью жилых помещений, закрепленных за детьми или принадлежащих несовершеннолетним на праве собственности.

Из состоящих на учете в органах опеки и попечительства детей 371 человек имеет жилые помещения на праве собственности, 787 детей имеют закрепленные жилые помещения. Дети, не имеющие закрепленного жилья, подлежат постановке на квартирный учет в целях последующего обеспечения жильем за счет средств областного бюджета.

В настоящее время на жилищном учете в администрациях города состоит 288 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе 47 (16%) – поставленных на квартучет в 2011 году. Из областного бюджета выделены денежные средства для приобретения жилья для 73 из них на общую сумму 94,3 млн. руб. Функции муниципального заказчика по приобретению жилья для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возложены на Департамент координации строительства и перспективного развития города.

В 2011 году лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставлены 103 квартиры, приобретенные Департаментом строительства за счет средств областного бюджета на сумму 129,5 млн. руб. Всего с 2000 года, с начала реализации областной программы по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, квартиры приобретены 201 нуждающемуся на общую сумму 203,7 млн. руб.

В послании Президента РФ Федеральному собранию было указано на необходимость разработки мероприятий по социальной адаптации и сопровождению выпускников детских домов. В целях реализации названного направления работы Администрацией г.Ростова-на-Дону проведены мероприятия по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на квартирном учете, жилыми помещениями в специализированном муниципальном жилищном фонде по бул. Комарова: Постановлением Администрации города от 02.12.2010 №920 внесены изменения в постановление Мэра города от 10.04.2009 №256 «О комплексе строений по булл. Комарова, 28/4, 30/4 и 30А», согласно которым временным жильем до получения постоянного обеспечиваются нуждающиеся лица из числа сирот и оставшихся без попечения родителей.

С января 2011 года квартиры в специализированном жилищном фонде города получили 47 детей-сирот. Работа в данном направлении будет продолжена.

Органы опеки и попечительства так же реализуют ряд других полномочий:

- принимают участие в судебных спорах по вопросам воспитания детей (ежегодно в отношении более 1300 детей);
- рассматривают обращения граждан по вопросам защиты прав несовершеннолетних и принимают по ним меры (ежегодно более 1000 обращений);
- готовят документы для отчуждения жилой площади, принадлежащей несовершеннолетним на праве собственности, для изменения фамилии, имени несовершеннолетних, разрешения вступления в брак до достижения брачного возраста и др. (ежегодно более 1500 материалов).

В соответствии с возложенными полномочиями управление образования города проводит систематическую работу по созданию единого нормативного пространства в области опеки и попечительства, организации взаимодействия с федеральными и региональными структурами по вопросам реализации действующего законодательства в области опеки и попечительства:

- разработан стандарт государственной услуги №СТ-089-14-3.1 «Устройство детей на воспитание в семьи граждан», который размещен на официальном портале Администрации города и Ростовской-на-Дону городской Думы;
- разработан Порядок межведомственного взаимодействия органов опеки и попечительства, КДНиЗП, органов внутренних дел, органов социальной защиты населения, органов здравоохранения города Ростова-на-Дону по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, выявлению, учету и устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- совместно с отделением Пенсионного фонда России по Ростовской области разработано типовое Соглашение о взаимодействии районных отделов образования и территориальных Управлений пенсионного фонда России «Об организации работы по вопросам выдачи опекунам и попечителям несовершеннолетних разрешений на право распоряжаться доходами подопечных и контроля за целевым расходованием полученных средств); обеспечено заключение районными отделами образований Соглашений с территориальными управлениями пенсионного фонда России в г.Ростове-на-Дону по данному вопросу;
- организовано проведение районными отделами образования конкурсных отборов организаций для осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства в части подготовки граждан, выразивших желание принять на воспитание в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- обеспечено взаимодействие с Роспотребнадзором по Ростовской области по вопросу подготовки заключений о соответствии жилых помещений кандидатов в опекуны (попечители) санитарным и техническим правилам и нормам;
- организовано взаимодействие с ГУВД по РО о порядке выдачи кандидатам в опекуны (попечители) справок об отсутствии судимости;
- определен порядок снятия со счетов подопечных денежных средств, поступающих на их содержание из областного бюджета, обеспечено взаимодействие с кредитными организациями (Сбербанк РФ, банк Центр-Инвест) в данном направлении.

В рамках реализации Послания Президента РФ Федеральному собранию городе проводится работа по пропаганде семейного устройства детей-сирот.

На официальном портале Администрации города и Ростовской-на-Дону городской Думы, порталах администраций районов города размещена информация о формах устройства детей-сирот. В 2011 году управлением образования издан социальный плакат «Я жду тебя, мама». На видеомониторах города размещалась социальная реклама, пропагандирующая семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Вместе с тем существуют проблемы, требующие решения:

- недостаточное развитие получил институт школьных уполномоченных по правам ребенка;
- органами опеки и попечительства недостаточно эффективно проводится работа по временной передаче воспитанников детских домов в семьи граждан в период каникул, выходных и праздничных дней. В 2011 временно семьи граждан посетили только 45 воспитанников организаций для детей-сирот;
- в неполной мере используются возможности средств массовой информации, интернет-портала Администрации города для пропаганды семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, размещения производной информации о детях, подлежащих передаче на воспитание в семьи.

Заместитель начальника
управления образования города



О.И.Рябышева

Н.Н.Кушнарева
240 17 00